

ANÀLISI DEL PROJECTE DE LLEI D'ELECCIONS SINDICALS A LA FUNCIÓ PÚBLICA

Consta de 5 capítols:

- I.- Ambit d'aplicació (art. 1-2)
- II.- Dels òrgans de representació (Art 3 — Art 28)
- III.- Determinació de les condicions de treball (art 29—39)
- IV.- De la participació (Art 40 —42)
- V.- Del dret de reunió (Art 43—45)

I de 4 disposicions addicionals, 8 transitòries i una disposició final.

Al fil de la mateixa estructura d'aquesta llei i de forma sintètica anirem efectuant una anàlisi (descriptiva-valorativa) de la mateixa:

I.- L'àmbit d'aplicació, exclou els membres de les forces armades, jutges, magistrats, fiscals, els membres dels cossos i forces de seguretat, excepte els cossos de Policia local.

Aquesta limitació als drets sindicals d'aquests col·lectius ens sembla atemptatori dels drets constitucionals.

II.- Dels òrgans de representació.

Hi haurà dos tipus d'òrgans específics pels funcionaris públics: els delegats de Personal i les Junes de Personal.

Hi haurà Junes de Personal pel que fa referència als funcionaris docents, en els següents àmbits:

- a) A cada província una Junta de Personal docent dels centres públics no universitaris.
- b) Una a cada universitat per als funcionaris dels cossos docents i una altra per als d'administració i serveis.
- c) Una per a tots els funcionaris destinats a una comunitat uniprovincial —com les Illes— incloent els funcionaris dels organismes autònoms.

Hi haurà d'haver la delimitació de les Illes —a cada illa una junta de personal docent no universitari—, les junes de personal docent haurien d'esser competents en tot el que afectàs als treballadors de l'ensenyança "pública".

La "Junta de Personal" —segons el cens electoral de quasi 3.600 ensenyants públics a les Illes— dels docents estaria integrada per 25 membres (19 fins a 1.000 funcionaris, i 2 per cada milenar o fracció).

L'article 9 marca les atribucions de les Junes de Personal: els verbs que apareixen indiquen el caire

"quasi consultiu" (rebre informació, emetre informes, tenir coneixement i esser escoltats, vigilar, col·laborar, informar etc.)

Les Junes de Personal —col·legiadament i per decisió majoritària dels seus membres— podran exercitar —dins l'àmbit de les seves funcions— procediments administratius i judicials (les principals funcions són: política de personal, plans de formació, sistema d'organització i mètodes de treball, informació sobre les sancions greus als funcionaris, jornada laboral, horari de treball, permisos, vacances, llicències etc, accidents laborals, malalties professionals, normativa de les condicions de treball, col·laborar amb l'administració corresponent per a aconseguir el manteniment i increment de la productivitat, informard'aquests temes als seus representats...).

Els membres de les junes de personal disposaran d'un crèdit d'hores mensuals dins la seva jornada de treball i retribuïdes com de treball efectiu, d'acord amb la següent escala: de 751 funcionaris o més (el cas dels ensenyants de 40 hores, cada candidatura tindrà dret a efectuar acumulació d'hores a favor dels membres que estimi oportú tal candidatura.

La durada del mandat dels membres serà de 4 anys i les organitzacions sindicals més representatives tindran la facultat —una vegada transcorreguts els quatre anys— de promoure les noves eleccions, essent el Consell Superior de la Funció Pública que establirà el calendari, tipus de papereta, impressos etc.

Seràn electors i elegibles els funcionaris que estiguin en situació d'actius, els interins seràn electors però son elegibles. Cada organització sindical podrà presentar candidats a le Junes de Personal, així com els no afiliats que constin amb un 20 o/o de signatures d'electors del seu cens electoral.

L'article 18 indica les condicions de les votacions:

— Cada elector podrà donar el vot a una sola de les llistes proclamades (aquestes hauran de contenir tants de noms com llocs a cobrir)

— Cada llista necessitarà un mínim del 5 o/o del vot per a poder tenir representants pel sistema proporcional a les Junes de Personal, els candidats elegits ho seràn pel mateix ordre en què apareguin a la seva candidatura.

Els articles que venen a continuació exposen les funcions de les Junes Electorals de Zona (n'hi haurà una per província per a tot el personal docent

no universitari, una a cada universitat, també hi haurà una Junta General Electoral al si del Consell Superior de la Funció Pública, integrada per igual nombre de representant de l'administració i de membres del "sindicats més representatius").

L'article 26 indica que hi haurà una "Mesa Electoral" a tots els centres de treball que tinguin un cens superior a 100 funcionaris, com estarà integrada (President i 2 vocals), les candidatures es presentaran davant la Junta Electoral corresponent durant els nou dies següents a la publicació de la llista definitiva d'electors proclamant-se candidats dos dies després, contra l'acord de proclamació es podrà reclamar dins el plaç del dia laborable següent, entre la proclamació de candidats i la votació al manco hauran transcorregut 5 dies.

Cada candidatura podrà nomenar un Interventor de Mesa. Els actes de la Mesa electoral es podran recórrer en el plaç de 5 dies davant les Juntes Electorals de la Zona.

Les funcions de les Juntes de Personal són marcadament consultives, malgrat això serà la correlació de forces i la participació al seu si el que pot determinar el caire reivindicatiu de les mateixes.

El període de duració del mandat dels membres de les Juntes de Personal ens sembla excessivament llarg, i el fet que les nomenades "organitzacions sindicals més representatives" controlin les Juntes Generals (sense tenir en compte la veritable presència de cada sindicat a cada sector, en aquest cas dins l'ensenyança) pot esser un perill per a la puresa de la democràcia d'un home, un vot.

Els funcionaris interins haurien d'esser també elegibles. Les llistes haurien d'esser obertes, cada elector hauria de poder triar les persones més idònies independentment de la seva "ubicació". Hi hauria d'haver representants de centre de treball.

III.-Determinació de les condicions de treball

L'article 30/31 fixa els criteris de participació dels distints sindicats a les meses de negociació:

— Mesa general integrada pels sindicats més representatius a nivell estatal i de Comunitat Autònoma, així com els sindicats que hagin obtingut més del 10 % dels Delegats a les eleccions per a Delegats i Juntes de Personal (de la funció pública en general).

— Hi haurà meses sectorials, com seria el cas de l'ensenyança integrada además de les organitzacions abans assenyalades, pels sindicats que tinguin

al sector el 10 % o més dels delegats o membres de la Junta de Personal.

Aixó pot significar en la pràctica que centrals sindicals que siguin més representatives per les eleccions sindicals generals o dins altres àmbits de la funció pública, emperó no siguin les més majoritàries o fins i tot no hagin obtingut el 50% de vot dins el sector, puguin teòricament negociar sense que els majoritaris al sector ho puguin fer a la Mesa general.

El nostre sindicat reclama que la negociació es produeixi allà a on estan els representants directes dels treballadors del sector, doncs així es preserva la democràcia i validesa dels vots i que les negociacions siguin tals en la pràctica.

La Mesa general té les següents competències: (Art. 32).

a) L'aplicació de les retribucions dels funcionaris públics.

b) La preparació dels plans d'oferta de treball.

c) La classificació dels llocs de treball.

d) Els sistemes d'ingrés, provisió i promoció professional dels funcionaris públics.

e) Altres matèries d'índole econòmica, serveis, sindical, assistencial que afectin les condicions de treball...

La negociació és una "formulació" teòrica, en la pràctica —com hem indicat abans parlant de les funcions de les Juntes de Personal— prevalen els mecanismes consultius sobre els negociadors, en cas de desacord s'anomenaria un mediador i si no s'acceptà la seva proposta, l'administració respectiva tindrà la potestat de fixar el seu criteri. —Veure articles 38,34,36,39—.

IV.-De la participació

L'article 41 indica que la composició del Consell Superior de la Funció Pública estarà integrat per 17 representants designats per les Organitzacions sindicals d'acord amb les següents normes:

1.- Un lloc per a cada una de les Organitzacions Sindicals més representatives a nivell estatal i de Comunitat Autònoma.

2.- La resta de llocs es distribuïran entre les organitzacions Sindicals que hagin obtingut el 100% dels Delegats de Personal i membres de les Juntes de Personal, de forma proporcional.

Una altra vegada més gravita la concepció de la prevalència de criteris aliens al genuïment

democràtics, doncs un Sindicat àmpliament majoritari a un sector com el dels funcionaris docents no-universitari es pot quedar fora del Consell Superior de la Funció Pública perquè no oblidem que, en el còmput general de la funció pública, el nombre de membres de la Junta de Personal docent no-universitari tal volta no sobrepassarà el 10% del total de la funció pública, així doncs es podria produir la paradoxa que estiguessin exclosos sindicats que dins el Sector fins i tot representassin més del 50% de vots i membres del Sector.

V.- Del Dret de Reunió

L'article 43 fixa les organitzacions, ens i persones legitimades per a convocar reunions, l'article 44 fixa els criteris per a celebrar reunions dins els centres de treball, en tots els centres de treball hi haurà d'haver llocs adequats per a l'exposició amb caràcter exclusiu, de qualsevol anunci sindical.

Aquest capítol en general mareix una valoració positiva.

Caldria fer uns comentaris al respecte de la Disposició addicional segona, que diu textualment: "La admón. pública correspondiente... por escrito del funcionario".

Inadmissible per dues raons:

1.- L'administració no té perquè conèixer la condició d'afiliat a un o un altre sindicat d'un funcionari públic.

2.- L'administració no té perquè suplir les funcions d'un sindicat que entre altres té obviament la de recaptar les quotes dels seus afiliats.

La disposició addicional tercera fa referència a la constitució d'una Mesa Sectorial d'universitat dins l'àmbit estatal. La quarta, quinta i sexta fan referència a com es convocarien les primeres eleccions sindicals a la funció pública, la filosofia de les centrals sindicals més representatives (a altres àmbits distints dels funcionaris) impregnarà excessivament aquest primer procés electoral, doncs l'administració, prèvia consulta amb les mateixes, organitzaria la convocatòria d'aquestes eleccions; a la Junta Electoral general hi haurà un predomini (o exclusivitat) d'aquestes organitzacions, així com a les Juntes de Zones.

Fins aquí aquesta primera aproximació a aquest avant-projecte que haurà de recórrer un llarg camí parlamentari i tal volta al curs 87/88 a la fi podrem votar a unes ajornades Eleccions Sindicals.



ELECTORS		CANDIDATURES	ES VOTA Sufragi directe Per correu	RESULTATS ELECTORALS
DELEGATS DE PERSONAL – Corporacions locals amb més de 10 funcionaris – Mandat de 4 anys.	SON: – electors i elegibles els funcionaris en actiu. NO SON: Ni electors ni elegibles – Els qui es trobin en situació d'excedència. – els qui exerceixen càrrecs de categoria de Directors Generals o similar	A llistes tancades Cada llista tindrà tants noms com llocs a cobrir (75 a Madrid) Es presentaran davant la Junta Electoral de zona durant els 9 dies següents a la publicació de la llista definitiva d'electors. Podran presentar Candidatures: – Les centrals sindicals legalment constituïdes. – Candidatures independents avalades per firmes d'electors de la seva unitat electoral. (El quintuple de llocs a cobrir).	– Cada elector pot votar a un nombre d'aspirants equivalent al de llocs a cobrir. – Resultaran elegits els qui obtinguin més nombre de vots. – En cas d'empat serà elegit el de major antigüetat en la Funció Pública. – Cada elector donarà un vot a una llista. – Es realitzarà la votació durant la jornada laboral. – Representació proporcional: Nombre de vots vàlids Nombre de vots a cobrir	– No obtindran representants les llistes amb només del 500 dels vots. – Si seràn representants: . Organitzacions sindicals representatives a nivell Estatal i de Comunitat Autònoma. . Candidatures que hagin obtingut el 1000 dels vots de tots els funcionaris. . Només a nivell sectorial les candidatures que hagin obtingut el 1000 en el sector.
JUNTES DE PERSONAL – Unitats electorals amb més de 50 funcionaris. – Serveis centrals – A cada província – Mandat de 4 anys	– el personal eventual que exerceixi funcions de confiança o assessorament especial. – Els funcionaris en situació de supernumeraris. SON NOMES ELECTORS: – El personal funcionari interí.			

MESES DE NEGOCIACION: Es reuniran, com a mínim, una vegada a l'any.

Facultats: la participació en la determinació de les condicions de treball dels funcionaris públics.

Mesa General: Amb àmbit de l'Administració de l'Estat.

Estarà formada per: – Organitzacions sindicals més representatives a nivell estatal i de Comunitat Autònoma.

– Sindicats que hagin obtingut el 1000 o més dels representants a les eleccions de Delegats i Juntes de Personal.

Meses Sectorials: Una per a cada sector de l'Administració. En els centres públics no universitaris en correspon una.

Estarà formada per:

- Les mateixes organitzacions sindicals que estan a la Mesa General.
- Sindicats que hagin obtingut el 1000 de representants a les eleccions per a Delegats de Juntes de Personal.

CONSELL SUPERIOR DE LA FUNCIO PUBLICA: Estarà format per 17 representants designats per les Organitzacions Sindicals:

- Una per cada organització sindical més representativa a nivell estatal i de Comunitat Autònoma.
- La resta es repartirà proporcionalment entre les Organitzacions sindicals que hagin obtingut més del 10% de Delegats de Personal i membres de les Juntes de Personal.